

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Руководителям высших
исполнительных органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации

О методических рекомендациях

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30 марта 2016 г. № ОГ-П8-1713 Минобрнауки России и Минспорт России направляют методические рекомендации по определению ведомственной подчиненности детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва.

Министр спорта
Российской Федерации

_____ В.Л. Мутко

Министр образования и науки
Российской Федерации

_____ О.Ю. Васильева

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по определению ведомственной подчиненности детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва

Приобщение детей и молодежи к занятиям физической культурой и спортом является одним из ключевых приоритетов в деятельности Правительства Российской Федерации.

Следует отметить, что совместно проводимая политика Минспорта России и Минобрнауки России направлена на удовлетворение потребности каждого ребенка в самореализации и социализации, обеспечению доступности дополнительного образования, в том числе физкультурно-спортивной направленности, выявление и поддержку одаренных детей, а также на создание условий подготовки спортивного резерва в спортивные сборные команды и для воспитания сильнейших спортсменов.

Указанные задачи решаются в том числе путем реализации дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, и программ спортивной подготовки.

Минспорт России, совместно с Минобрнауки России, является соисполнителем Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р, а также плана по ее реализации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.04.2015 № 729-р., что позволяет осуществлять взаимодействие двух ведомств.

В соответствии со статьей 84 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнительные предпрофессиональные программы в области физической культуры и спорта направлены на отбор одаренных детей, создание условий для их физического воспитания и физического развития, получение ими начальных знаний, умений, навыков в области физической культуры и спорта (в том числе избранного вида спорта) и подготовку к освоению этапов спортивной подготовки.

Такие программы реализуются в организациях дополнительного образования, в том числе детско-юношеских спортивных школах, специализированных детско-юношеских спортивных школах олимпийского резерва (далее, соответственно – ДЮСШ, СДЮШОР), и иных организациях, имеющих лицензию на осуществление соответствующих видов деятельности, и являются важной подготовительной базой, селекционной площадкой для выявления и отбора наиболее одаренных детей и подростков, подготовки их к прохождению спортивной подготовки.

В соответствии с частью 10 статьи 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о физической культуре и спорте) программа спортивной подготовки – это программа поэтапной подготовки физических лиц по виду спорта (спортивным дисциплинам), определяющая основные направления и условия спортивной подготовки на каждом ее этапе, разработанная и реализуемая организацией, осуществляющей спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки.

Программы спортивной подготовки направлены на подготовку спортивного резерва на основе единства основных требований к спортивной подготовке на всей территории Российской Федерации, планомерности осуществления спортивной подготовки на всей территории Российской Федерации и подготовки спортсменов высокого класса для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации.

Несмотря на то, что в основе обеих программ лежит тренировочный процесс, они отличаются по целям, задачам, содержанию и требованиям, предъявляемым к результатам их реализации.

В настоящее время Минспорт России, во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 22 апреля 2016 г., от 11.05.2016 № Пр-905 (п. 1 з), разрабатывает Концепцию подготовки спортивного резерва в

Российской Федерации до 2025 года и план мероприятий по её реализации, включающих в том числе:

неотложные меры по совершенствованию системы оплаты труда тренеров;
меры по совершенствованию системы отбора одарённых детей;
развитие системы учреждений спортивной подготовки.

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30 марта 2016 г. № ОГ-П8-1713 Минобрнауки России и Минспорта России совместно проработали вопрос о ведомственной подчиненности ДЮСШ и СДЮШОР, в рамках деятельности рабочей группы по вопросу учета сведений о прохождении обучающимися спортивной подготовки в физкультурно-спортивных организациях в рамках единой федеральной системы учета контингента обучающихся по основным и дополнительным образовательным программам, а также по вопросу о ведомственной принадлежности детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва (далее – рабочая группа) .

Исходя из необходимости совершенствования системы дополнительного образования детей и системы подготовки спортивного резерва, а также учитывая, что ДЮСШ и существенно отличаются по уровню спортивной результативности своего контингента Минобрнауки России и Минспорт России, при определении ведомственной принадлежности, считают, что мероприятиям по определению ведомственной принадлежности должен предшествовать мониторинг эффективности ДЮСШ, в части спортивной результативности их воспитанников (далее – мониторинг).

Такой мониторинг был проведен во всех субъектах Российской Федерации в мае 2016 года. С целью достижения максимального уровня объективности при проведении мониторинга, в него были включены и ДЮСШ, и СДЮСШОР. Уровень спортивной результативности контингента ДЮСШ и СДЮСШОР, в рамках мониторинга, оценивался по следующим критериям:

- 1) наличие тренировочного этапа 1-5 года подготовки;
- 2) наличие этапов ССМ и ВСМ;

3) наличие спортсменов, зачисленных (или являющихся кандидатами) в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, субъекта Российской Федерации;

4) наличие спортивных результатов (1-3 места) на официальных спортивных соревнованиях уровня Российской Федерации и (или) международного уровня;

5) наличие отделения по виду (видам) спорта, соответствующему наименованию «Олимпийский».

Всего в мониторинге приняло участие 4495 организаций дополнительного образования различной ведомственной принадлежности, в том числе: 793 СДЮСШОР и 3702 ДЮСШ.

На основании данных об уровне спортивной результативности контингента все ДЮСШ и СДЮСШОР были условно распределены на три группы:

I группа организаций, ориентированных на подготовку резерва в состав спортивной сборной команды Российской Федерации. В эту группу вошли 1884 ДЮСШ и СДЮСШОР, из них:

651 СДЮСШОР и 949 ДЮСШ ведомственной подчиненности органов, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

12 СДЮСШОР и 238 ДЮСШ ведомственной подчиненности образования;

3 СДЮСШОР и 31 ДЮСШ иной ведомственной подчиненности.

II группа организаций, ориентированных на подготовку резерва в состав спортивной сборной команды субъекта Российской Федерации. В эту группу вошли 2318 ДЮСШ, из них:

122 СДЮСШОР и 916 ДЮСШ – ведомственной подчиненности органов, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

3 СДЮСШОР и 1238 ДЮСШ – ведомственной подчиненности образования;

2 СДЮСШОР и 37 ДЮСШ иной ведомственной подчиненности.

III группа организаций, ориентированных на спортивно-массовую работу (уровень – не выше этапа начальной подготовки). В эту группу вошли 293 ДЮСШ, из них:

120 ДЮСШ ведомственной подчиненности органов, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта;

173 ДЮСШ ведомственной подчиненности образования;

Данные мониторинга, представленные субъектами Российской Федерации, практически полностью совпадают со статистическими данными 5-ФК за 2015 год, что свидетельствует об их максимальной объективности.

Вместе с тем, Минспорт России и Минобрнауки России напоминают, что в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации от 10.11.2009 г. № Пр-2997, п.1б «обеспечить принятие нормативных правовых актов, определяющих статус организаций, которые осуществляют подготовку спортсменов, в том числе подготовку спортивного резерва, права, обязанности и порядок деятельности этих организаций, а также порядок использования в их наименованиях слова "олимпийский" и образованных на его основе словосочетаний» и п.1в «определить порядок передачи детско-юношеских спортивных школ, осуществляющих подготовку олимпийского резерва, в ведение Минспорттуризма России, предусмотрев сохранение имеющегося материально-технического обеспечения этих школ и условий оплаты труда их работников», СДЮСШОР осуществляют свою деятельность, направленную на подготовку спортивного резерва, в ведомственном подчинении органов, осуществляющих управление в сфере физической культуры и спорта.

Результаты Мониторинга эффективности деятельности ДЮСШ, в части спортивной результативности их воспитанников по вышеуказанным критериям, призван помочь субъектам и муниципалитетам более точно определить необходимую ведомственную принадлежность этих организаций.

Для отнесения ДЮСШ к организации, ориентированной на спортивно-массовую работу рекомендуется дополнительно использование следующих критериев

1) организация реализует дополнительные общеобразовательные программы (общеразвивающие и предпрофессиональные);

2) реализация дополнительных предпрофессиональных программ осуществляется по группам видов спорта;

3) в рамках реализации дополнительных предпрофессиональных программ осуществляется преподавание по предметным областям, в соответствии с требованиями, по каждой группе видов спорта;

4) образовательный и тренировочный процесс осуществляется до тренировочного этапа подготовки;

5) отсутствие спортивных результатов в официальных спортивных соревнованиях уровня Российской Федерации и (или) международного уровня за последние 4 года;

6) отсутствие обучающихся, зачисленных (или являющихся кандидатами) в составы спортивных сборных команд Российской Федерации, субъекта Российской Федерации;

7) организация имеет специализированные кабинеты, оборудованные всем необходимым для преподавания предметных областей по каждой группе видов спорта.

На основании результатов мониторинга Минспорт России и Минобрнауки России считают целесообразным для субъектов (муниципалитетов) принять решение о:

а) переводе ДЮСШ, ориентированных на подготовку резерва в состав спортивной сборной команды Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (I и II группы, а также ДЮСШ, имеющих отделение (отделения) по виду (видам) спорта, соответствующему наименованию «Олимпийский») в учреждения спортивной подготовки, передав функции и полномочия учредителя данных организаций органам исполнительной власти в области физической культуры, с обеспечением финансирования таких организаций из раздела 1100 «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов с отражением соответствующих изменений в целевых статьях государственных и муниципальных программ развития физической культуры и спорта, с сохранением имеющегося материально-технического обеспечения этих организаций и условий оплаты труда

сотрудников. В случае возникновения спорных вопросов при определении ведомственной принадлежности ДЮСШ из II группы, субъекты (муниципалитеты) вправе обратиться в межведомственную рабочую группу.

б) переводе (при необходимости) ДЮСШ, ориентированных на спортивно-массовую работу, в число организаций дополнительного образования, при необходимости передав функции и полномочия учредителя таких организаций в органы исполнительной власти, осуществляющими управление в сфере образования с обеспечением финансирования таких организаций из раздела 0700 «Образование» классификации расходов бюджетов;

в) отсутствии необходимости организационных мероприятий в отношении ДЮСШ, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации.

При наличии нескольких физкультурно-спортивных организаций в одном муниципальном образовании, на основании результатов мониторинга, возможно образование как СШ или СШОР, так и ДЮСШ. В этом случае возможно перераспределение контингента в рамках одного муниципалитета с передачей финансирования, но с возможностью (при необходимости) сохранения закрепленного ранее места проведения спортивной подготовки на безвозмездной основе.

При наличии одной физкультурно-спортивной организации в муниципальном образовании, на основании результатов мониторинга руководство муниципалитета может принять одно из следующих решений:

передать ДЮСШ в ведомственное подчинение физической культуры и спорта с переводом ее в спортивную школу, которая обеспечит сохранность (в полном объеме) численность своего контингента, распределив его по соответствующим этапам спортивной подготовки, включая работу на спортивно-оздоровительном этапе, с обеспечением финансирования с раздела 1100 «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов, в соответствии с услугами и работами, отраженными в Базовом перечне Минспорта России.

оставить ДЮСШ в ведомственном подчинении образования с целью реализации дополнительных общеобразовательных программ (при наличии соответствующей лицензии), с обеспечением финансирования с раздела 0700 «Образование» классификации расходов бюджетов. В этом случае контингент занимающихся, соответствующий требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки (спортивный резерв) передается в СШ или СШОР субъекта с передачей финансирования, но с возможностью (при необходимости) сохранения закрепленного ранее места проведения спортивной подготовки на безвозмездной основе.

Минобрнауки России и Минспорт России рекомендуют субъектам и муниципалитетам принимать решения о ведомственной принадлежности в отношении каждой организации в отдельности.

ДЮСШ, переданные в ведомственное подчинение физической культуры и спорта, далее руководствуются Дорожной картой Минспорта России (Письмо Минспорта России от 21.12.2015 №ВМ-04-07/8492).

ДЮСШ, находящие в ведомственном подчинении образования, осуществляют свою деятельность в соответствии с Приказом Минспорта России от 12.09.2013 №730 "Об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре, условиям реализации дополнительных предпрофессиональных программ в области физической культуры и спорта и к срокам обучения по этим программам" и соответствии с Концепцией развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.09.2014 № 1726-р.

При этом Минспорт России и Минобрнауки России, вне зависимости от результатов проведения мониторинга, рекомендуют субъектам и муниципалитетам в кратчайшие сроки принять необходимые нормативные акты, определяющие порядок финансирования организаций, которые наряду с программами спортивной подготовки реализуют дополнительные общеобразовательные программы, как из раздела 0700 «Образование» классификации расходов бюджетов (на реализацию дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры,

так и из раздела 1100 «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов (на реализацию программ спортивной подготовки).

Минобрнауки России и Минспорт России считают необходимым в кратчайшие сроки принять необходимые нормативные акты субъекта Российской Федерации, предусмотрев утверждение порядка проведения индивидуального отбора спортивно одарённых детей при реализации дополнительных общеобразовательных программ и формирование механизмов передачи вышеуказанных детей в организации спортивной подготовки для дальнейшего прохождения спортивной подготовки, с учетом предоставления справедливых гарантий всем тренерам (тренерам-преподавателям, тренерам-преподавателям по адаптивной физической культуре), внесшим вклад в выявление и подготовку спортсмена, независимо от ведомственной принадлежности.

В дальнейшем Минспорта России и Минобрнауки России с целью эффективного взаимодействия будут проработаны механизмы кластерного (сетевого) взаимодействия организаций дополнительного образования, осуществляющих деятельность в сфере физической культуры и спорта, и организаций спортивной подготовки.

Минобрнауки России и Минспорта России будут сформированы соответствующие реестры: реестр организаций дополнительного образования и реестр организаций спортивной подготовки, в отношении которых не допускаются мероприятия по ликвидации и необоснованному объединению.

Органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим аттестацию тренеров-преподавателей при проведении такой аттестации, в качестве одного из критериев, рекомендуется учитывать количество выявленных спортивно одаренных детей для дальнейшего прохождения спортивной подготовки.

Органам местного самоуправления рекомендуется предусмотреть возможность предоставления муниципальных объектов спортивной инфраструктуры, в том числе спортивных залов, спортивных залов и площадок общеобразовательных школ, для обеспечения реализации программ спортивной

подготовки, и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта.

По вопросам определения ведомственной принадлежности рекомендуется обращаться письменно к членам рабочей группы:

Карачковой Светлане Михайловне – начальнику организационно-методического отдела ФГБУ «Федеральный центр подготовки спортивного резерва» (sok_sport@mail.ru)

Кандидатура Минобрнауки России.